

Na temelju članka 31. stavka 2. Zakona o Vladi Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj: 150/11 i 119/14) i članka 10. Zakona o sustavu državne uprave („Narodne novine“, broj: 150/11 i 12/13), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ donijela

ODLUKU

o zaprimanju strukturiranih računa u elektroničkom obliku i pratećih isprava za tijela državne uprave / proračunske korisnike državnog proračuna

I.

Ovom Odlukom utvrđuje se dužnost zaprimanja strukturiranih računa u elektroničkom obliku i pratećih isprava, za tijela državne uprave / proračunske korisnike državnog proračuna RH.

II.

Zaprimanje strukturiranih računa u elektroničkom obliku i pratećih isprava iz točke I. ove Odluke primjenjuje se prvenstveno na središnja tijela državne uprave iz točke III. ove Odluke.

III.

Temeljem ove Odluke, središnja tijela državne uprave nadležna za pravosuđe, poduzetništvo i obrt, turizam, gospodarstvo, financije, upravu, kulturu, poljoprivredu, unutarnje poslove, vanjske i europske poslove, branitelje, obranu, graditeljstvo i prostorno uređenje, zaštitu okoliša i prirode, pomorstvo, promet i infrastrukturu, rada i mirovinskoga sustava, socijalnu politiku i mlade, regionalni razvoj i fondove Europske unije, zdravlje, obrazovanje, znanost i sport, dužna su osposobiti se za zaprimanje strukturiranih računa u elektroničkom obliku i pratećih isprava, najkasnije do 28. veljače 2016. godine.

IV.

Ministar nadležan za poslove financija će u suradnji s ministrom nadležnim za poslove gospodarstva, donošenjem i/ili izmjenama odnosno dopunama odgovarajućih akata iz svoje nadležnosti, utvrditi dinamiku, način, standarde i uvjete slanja i zaprimanja strukturiranih računa u elektroničkom obliku i pratećih isprava za proračunske korisnike državnog proračuna.

V.

Temeljem članka 4. stavka 2. Zakona o državnoj informacijskoj infrastrukturi („Narodne novine“, broj: 92/14) i članka 3. stavka 6. te članka 10., stavka 1., podstavka 3. Uredbe o organizacijskim i tehničkim standardima za povezivanje na državnu informacijsku infrastrukturu („Narodne novine“ broj: 103/15), dijeljenu uslugu za praćenje poslovnog procesa zaprimanja strukturiranih računa u elektroničkom obliku i pratećih isprava te poslove informacijskog posredništva za tijela državne uprave / proračunske korisnike državnog proračuna pružat će Financijska agencija sa sjedištem u Zagrebu, Ulica grada Vukovara 70, upisana u sudski registar Trgovačkog suda u Zagrebu s matičnim brojem subjekta (MBS) 080422905 i osobnim identifikacijskim brojem (OIB) 85821130368.

VI.

Materijalni troškovi potrebni za osposobljavanje te infrastrukturnu prilagodbu za zaprimanje i procesuiranje strukturiranih računa u elektroničkom obliku i pratećih isprava, financirati će se iz proračuna središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove gospodarstva za 2016. godinu.

VII.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u Narodnim novinama.

Klasa:

Urbroj:

Zagreb, 9. studenog 2015.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

Obrazloženje

Svrha donošenja ove Odluke je osiguranje spremnosti tijela državne uprave / proračunskih korisnika državnog proračuna za primitak strukturiranih računa u elektroničkom obliku i daljnjeg razvoja elektroničkog poslovanja tijela državne uprave i poslovnih subjekata.

U sklopu Europskog semestra Vlada je prihvatila Nacionalni program reformi (NPR) 2015.¹ Sa željom da osigura cjeloviti i sveobuhvatni pristup gospodarskim reformama, Vlada je odredila tri glavna cilja strukturnih politika. 'Rješavanje slabosti u upravljanju i povećanje učinkovitosti javnog sektora' kao drugi cilj predviđen NPR-om 2015 ističe reformsko područje 'Poboljšanje funkcioniranja javne uprave'. U okviru navedenog reformskog područja definirana je mjera '6. Unaprijediti elektroničko poslovanje javne uprave i pružanje elektroničkih usluga za građane i poslovne subjekte'. Između ostalog mjera podrazumijeva: 'uvođenje obveze zaprimanja strukturiranog e-računa od strane TDU za subjekte koji posluju s TDU – veljača 2016.' (str. 108. NPR-a).

Iako je primjena elektroničkih računa u Republici Hrvatskoj omogućena i definirana pozitivnim Zakonskim propisima, nije se dogodila njegova šira primjena. Nezadovoljna postojećim stanjem, Vlada je pokrenula pilot projekt s ciljem da se osigura spremnost tijela javne vlasti za primitak računa u elektroničkom obliku. Za ostvarenje gore navedene mjere i ispunjenja planiranih rokova potrebna je suradnja i spremnost svih dionika projekta te nadležnih institucija.

Radno tijelo Vlade Republike Hrvatske nadležno za koordinaciju informatizacije javnog sektora na svojoj 6. sjednici održanoj 01. lipnja 2015. godine usvojilo je prijedlog Odluke o osnivanju Radne skupine za provedbu projekta e-Račun², a koja proizlazi e-obveza NPR-a 2015.

Nositelj aktivnosti i koordinator projekta Ministarstvo gospodarstva okupilo je sve dionike (Ministarstvo financija, Poreznu upravu, Financijsku agenciju (FINA), Agenciju za podršku informacijskih sustava (APIS-IT), gransku Udrugu informatičke i komunikacijske djelatnosti Hrvatske udruge poslodavaca (HUP ICT), Narodne novine d.d. te informacijske posrednike, vlasnike ERP rješenja i neovisne tvrtke koje u projektu sudjeluju kao izdavatelji e-računa prema TDU. Pokrenut je pilot projekt razmjene računa u elektroničkom obliku u koji su kao primatelji izdavatelji uključeni dionici projekta.

Svrha pilot projekta je dokazati primjenjivost razmjene e-Računa poslovnih subjekata i tijela državne uprave. Sukladno Odluci o osnivanju radne skupine i zaključcima prvog sastanka održanog 29. srpnja 2015. godine provedene su sljedeće aktivnosti:

- izrađen je prijedlog tehničkog i organizacijskog koncepta e-Račun,
- izrađen je prijedlog financiranja projekta,
- izvršena je analiza i prijedlog potrebnih pravnih prilagodbi,
- uspostavljena je kolaboracijska platforma - Servisa za upravljanje dokumentacijom (<https://sdok.fina.hr>) na kojem je dionicima dostupna sva dokumentacija,
- izrađen je Prijedlog strukturiranja Središnjeg državnog portala za e-Račun, u sklopu mrežne stranice www.digitalnahrhatska.hr,

¹ http://ec.europa.eu/europe2020/making-it-happen/country-specific-recommendations/index_hr.htm

² <https://uprava.gov.hr/UserDocsImages/eHrvatska/Povjerenstvo/Zapisnik%20sa%206%20sjednice%20Povjerenstva.pdf>

- izrađen je prijedlog izmjena i dopuna podzakonskih akata koji reguliraju financijsko poslovanje proračunskih korisnika,
- u pripremi su vodič i upute, tehnička dokumentacija i tehničkih specifikacija za primjenu,
- pripremljena je metodologija i način edukacije za TDU i informacijske posrednike,

Kako bi se potvrdila izvedivost zaprimanja elektroničkog računa u državnoj upravi te pravna i tehnička ispravnost istih, provedena je edukacija djelatnika, na realno poslanom i zaprimljenom računu u elektroničkom obliku u Ministarstvu gospodarstva i Ministarstva financija (radi se o računima npr.: HEP račun za struju, račun za izvršene intelektualne usluge, račun za ispostavljenu informatičku opremu i slično). Izračunate uštede po razmijenjenom elektroničkom računu kreću se od 5 do preko 20 Eura. Na razini RH, projekcija ušteda vezanih uz uvođenje elektroničkih računa iznosila bi prosječno 1.4 milijarde kuna godišnje kroz period od 5 godina.

Nadalje, temeljem članka 4. stavka 2. Zakona o državnoj informacijskoj infrastrukturi („Narodne novine“, br.: 92/14) i članka 3. stavka 6. te članka 10. točke 3. Uredbe o organizacijskim i tehničkim standardima za povezivanje na državnu informacijsku infrastrukturu („Narodne novine“ broj 103/15) dijeljenu uslugu za praćenje poslovnog procesa zaprimanja strukturiranih računa u elektroničkom obliku za tijela državne uprave pružat će Financijska agencija (FINA). Naime, odredba čl. 4. stavka 2. Zakona o državnoj informacijskoj infrastrukturi ovlašćuje Vladu RH na donošenje uredbe koja, između ostalog propisuje organizacijske i tehničke standarde za povezivanje na državnu informacijsku infrastrukturu, uvjete i aktivnosti nužne za pokretanje, implementaciju, razvoj i nadzor projekata vezanih uz državnu informacijsku infrastrukturu, način upravljanja, razvoja te ostale elemente neophodne za rad državne informacijske infrastrukture. Sama Uredba u čl. 3. stavku 6. propisuje da i Fina može pružati (tamo određene) dijeljene usluge, u koje pripadaju i poslovi informacijskog posredništva, kako ih tumači Zakon o elektroničkoj trgovini „Narodne novine“ broj: 173/03, 67/08, 36/09, 130/11, 30/14). Gore citirani zakon i uredba ujedno predstavljaju i temelj za ugovaranje navedenih usluga, između davatelja usluge – Financijske agencije te primatelja usluge – tijela državne uprave, za koja će ministarstvo nadležno za poslove gospodarstva snositi jednokratni trošak infrastrukturne prilagodbe.